

ORDEN DE LA CONSEJERA DE DESARROLLO ECONÓMICO E INFRAESTRUCTURAS POR LA QUE SE ACUERDA EL INICIO DEL PROCEDIMIENTO PARA LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE DESARROLLO RURAL

la Estrategia de Desarrollo Rural en la Comunidad Autónoma del País Vasco se elaboró en 1992 a partir del Plan Estratégico Rural Vasco 1992-1996, reforzada y completada con el Plan de Actuación para el Desarrollo del medio Rural Vasco 1997-2000. En este Plan se formuló y posteriormente se suscribió (1998) el Pacto Social para el desarrollo del espacio rural vasco, renovado en 2003, que supuso «la escenificación» de un primer nivel de implicación con el medio rural y de la necesaria corresponsabilización del conjunto de la sociedad con el mantenimiento y desarrollo del medio rural vasco, lográndose la adhesión de un buen número de agentes económicos y sociales, públicos y privados.

Como consecuencia y culminación de todo lo anterior aprobó la Ley 10/98, de 8 de abril, de Desarrollo Rural. Además, la Ley surge en un momento en el que el Desarrollo Rural se empieza a integrar en la Política Agraria Común (PAC), proceso que culmina con la aprobación de la Agenda 2000 (reforma PAC 1999), en el que el Desarrollo Rural se configura como segundo pilar de la PAC.

Si bien cabe hablar, en términos generales, de una Estrategia de éxito que ha contribuido a la mejora de la calidad de vida, la revitalización económica, la conservación del patrimonio natural y cultural, y, por ende, al mantenimiento de la población en las zonas rurales de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV), en todo este tiempo se han conjugado transformaciones importantes y nuevas tendencias que afectan de lleno a nuestro medio rural y a su interacción con el medio urbano.

Asimismo, algunos de los planteamientos previstos en la Ley no han funcionado como se preveían, caso del papel de Landaberry y la implicación de Departamentos y entramados públicos ajenos al sector agrario, o se han ido generando importantes disfunciones en la aplicación de la misma, tales como la evolución heterogénea en sus funciones de las distintas ADRs, o el sesgo excesivamente agrario ligado al desarrollo rural.

Todos estos cambios y disfunciones justifican la necesidad de impulsar en el País Vasco una nueva Estrategia de desarrollo rural.

En atención a lo expuesto y de conformidad con lo establecido en el artículo 5.1 LPEDG, que especifica el contenido necesario que habrá de observar la Orden de iniciación,

RESUELVO:

PRIMERO. - Objeto y competencia para ordenar la iniciación del procedimiento.

1. El objeto de la presente Orden es acordar el inicio del procedimiento de elaboración de una disposición de carácter general para regular y establecer el marco normativo que guíe las actuaciones para el desarrollo sostenible del medio rural vasco, así como para establecer la gobernanza y los mecanismos de coordinación interinstitucional en la aplicación de las políticas sectoriales en las zonas rurales de la CAPV.

2. En cuanto a la competencia para ordenar el inicio del procedimiento, la LPEDG establece en su artículo 4.1 que este procedimiento de elaboración se iniciará por Orden del Consejero titular del Departamento competente por razón de la materia sobre la que versen.

SEGUNDO. - Viabilidad jurídica y material de la norma.

1. Según el artículo 10 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco nuestra Comunidad Autónoma tiene competencia exclusiva en una gran variedad de materias que están implicadas en el desarrollo rural, tales como: agricultura y ganadería de acuerdo con la Ordenación general de la economía ; montes, aprovechamientos y servicios forestales, vías pecuarias y pastos; pesca en aguas interiores, marisqueo y acuicultura, caza y pesca fluvial y lacustre; asistencia social; cultura; patrimonio histórico, artístico, monumental, arqueológico y científico; promoción, desarrollo económico y planificación de la actividad económica del País Vasco de acuerdo con la ordenación general de la economía; industria; ordenación del territorio y del litoral, urbanismo y vivienda; turismo y deporte. ocio y esparcimiento; desarrollo comunitario, condición femenina, política infantil, juvenil y de la tercera edad.

2. De conformidad con el Decreto 74/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructura, se atribuye a la Consejera de este Departamento el ejercicio de las competencias establecidas en el artículo 26 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre Ley de Gobierno, así como cuantas le atribuya la legislación vigente en el ámbito de las funciones y áreas de actuación que corresponden al Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras en virtud del Decreto 24/2016, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos.

3. En todo caso, la viabilidad jurídica y material de este proyecto normativo es la misma que la que sirvió de base para el dictado de la norma que ahora se pretende derogar y sustituir por este proyecto normativo.

TERCERO. - Objeto y finalidad del anteproyecto de Ley.

Este anteproyecto de Ley tiene por objeto regular y establecer para la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) el marco normativo que guíe las actuaciones para el desarrollo sostenible del medio rural vasco, así como establecer la gobernanza y los mecanismos de coordinación interinstitucional en la aplicación de las políticas sectoriales en las zonas rurales de la CAPV.

Y todo ello con la finalidad del medio rural vasco se posicione en pie de igualdad al resto del territorio como un factor fundamental en el desarrollo y la cohesión económica, social y territorial del país; y de alcanzar una acción pública coordinada y complementaria en el ámbito del desarrollo territorial.

CUARTO. - Repercusión en el ordenamiento jurídico.

Este proyecto de norma supone un desarrollo de la capacidad de autogobierno y autoorganización establecida en el Estatuto de Autonomía del País Vasco.

Asimismo, este proyecto prevé la derogación y sustitución de la actual Ley 10/98, de 8 de abril, de Desarrollo Rural, y de laguna norma que la desarrolla.

También prevé la modificación de algún artículo de la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria.

QUINTO. - Incidencia presupuestaria.

Este proyecto normativo no establece ayudas con incidencia presupuestaria directa, al menos en el corto plazo.

No obstante lo anterior, se prevé y se busca que su incidencia económica sea amplia y profunda, tanto desde la vertiente organizativa (están previstas la creación o ampliación de diversas estructuras administrativas), como desde la vertiente de la incidencia en la economía de las zonas rurales.

SEXTO. - Trámites e informes procedentes.

1. Con carácter previo a su elaboración se ha sometido al trámite de consulta pública, de conformidad con el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas

2. La redacción del texto del Proyecto de Decreto se realizará atendiendo al contenido de esta Orden, teniendo en cuenta las opciones que mejor se acomoden a los objetivos perseguidos y, en su caso, al resultado de las consultas e informes que se soliciten para garantizar el acierto y legalidad de la regulación prevista. Por lo que se refiere al método para la redacción bilingüe, éste será el de traducción por el servicio oficial del IVAP.

3. De conformidad a lo dispuesto en el Acuerdo de Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general, la presente Orden de iniciación se hará pública en el espacio colaborativo de conocimiento compartido: <http://elkarlan.jakina/webguneak/legesarea>.

4. Una vez redactado el proyecto de Orden se someterá a aprobación previa de la Consejera de Desarrollo Económico e Infraestructuras.

5. Se emitirá por el servicio jurídico del Departamento un informe jurídico en el que se analice su fundamento jurídico, la adecuación de su contenido a la Ley y al Derecho y la observancia de las directrices de técnica normativa. Asimismo, se realizará una memoria económica que analizará la incidencia presupuestaria y económica del proyecto de norma

6. Se realizará un informe de evaluación de impacto en función del género, conforme a lo dispuesto las Directrices para la realización de la evaluación previa del impacto en función del género.

7. De conformidad con lo establecido en el artículo 8 de la citada LPEDG, el anteproyecto de ley se someterá a audiencia pública a las asociaciones y organizaciones que puedan resultar afectadas directamente por la regulación prevista.

8. Se dará participación en el procedimiento de elaboración de este anteproyecto de ley a las Administraciones de la Comunidad Autónoma que puedan resultar afectadas directamente por la regulación prevista.

9. Se solicitarán observaciones, informes preceptivos y dictámenes de los órganos consultivos en el momento y forma que determinen las disposiciones que regulan dichos trámites, con arreglo al vigente procedimiento de elaboración de disposiciones normativas, incluidos los relativos a:

- a) Informe del resto de Departamentos del Gobierno Vasco.
- b) Informe de Landaberri: Ley 10/1998, de 8 de abril, de Desarrollo Rural (art. 10 b); y Acuerdo de 10 de setiembre de 2002, de Landaberri.
- c) Informe del Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura: Decreto 128/2007, de 31 de agosto, por el que se establece el régimen al que ha de ajustarse el trámite de evacuación de informe por el Departamento de Cultura en el marco del procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.
- d) Informe del Departamento de Administración Pública y Justicia: Dirección de Atención a la Ciudadanía e Innovación y Mejora de la Administración, en ejercicio de su función de "análisis y evaluación de las actuaciones departamentales en materia de estructuración interna, organización, y creación de entes institucionales y de los proyectos de disposiciones de carácter general que las establezcan".
- e) Control de EMAKUNDE: En aplicación de los artículos 19 a 22 de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres.
- f) Informe de la Comisión de Gobiernos Locales: Ley2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.
- g) Dictamen del Consejo Económico y Social: Ley 8/2012, de 17 de mayo, del Consejo Económico y Social.
- h) Control de la Oficina de Control Económico: Ley 14/1994, de 30 de junio, de control económico y contabilidad de la CAE (art.25 y ss.); y Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio de control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración de la CAE (art.41 y ss.).
- i) Control de legalidad: Control de la Comisión Jurídica Asesora: Ley 9/2004, de 24 de noviembre, de la COJUA (art.3).

10. Se incorporará al expediente una memoria sucinta de todo el procedimiento con el contenido que señala el artículo 10.2 de la LPEDG, reseñando los antecedentes y trámites realizados.



11. Finalmente se remitirá al Consejo de Gobierno para su aprobación y remisión posterior al Parlamento: Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno (art. 18).

Vitoria-Gasteiz

MARIA ARANZAZU TAPIA OTAEGUI
CONSEJERA DE DESARROLLO ECONÓMICO E INFRAESTRUCTURAS

AGINDUA, EKONOMIAREN GARAPEN ETA AZPIEGITURA SAILBURUARENA, LANDA INGURUNEAREN GARAPENeko LEGE-AURREPROIEKTUA HASTEKOA

1992-1996 EAEko Landa Plan Estrategikotik abiatuta, landa-garapeneko estrategia 1992an egin zen. Gero, 1997-2000 Euskal Landa Ingurunea Garatzeko Jarduera Planak indartu eta osatu zuen Plan estrategikoa. Plan honetan aurkeztu zen, eta ondoren (1998an) sinatu, "Euskal Landa Ingurunea Garatzeko Gizarte Ituna", 2003an berritua. Itun honek argi utzi zuen gizarte osoaren lehen mailako inplikazioa landa ingurunearekin eta gizarte osoaren beharreko erantzukidetasuna landa ingurunearen mantentze eta garapenean. Eragile ekonomiko eta sozial askoren (publiko eta pribatuak) atxikimendua lortu zuen Itunak.

Aurrekoaren amaieraz eta ondorioz, onartu zen 10/1998ko Legea, apirilaren 8ko Landa Ingurunearen Garapeneko. Gainera, landa garapena Nekazaritza-politika bateratuan (NPB) sartzen hasten den momentuan agertu zen legea, eta prozesu hori osatu zen "Agenda 2000" (NPBaren eraberritzea, 1999) onarpenarekin, non landa garapena NPBaren bigarren zutabe bihurtu zen.

Orokorrean, estrategia arrakastatsua izan dela esan daiteke, bizi-kalitatea hobetzea, indarberritze ekonomikoa, natura- eta kultura-ondarearen babesa, eta horrenbestez, Euskal Autonomia Erkidegoko landa eremuetan populazioa mantentzea lortzen lagundu baitu. Hala ere, aldi honetan izan dira aldaketa garrantzitsuak eta joera berriak gure landa eremuan, hiri-ingurunearekiko interakzioan eragina dutenak.

Era berean, 10/1998ko Legearen ikuspegi batzuek ez dute aurreikusi bezala funtzionatu, hala nola Landaberriren rola eta nekazaritza mundutik kanpoko sail eta beste erakunde publikoen parte-hartzea, edo legearen aplikazioan disfuntzioak sortu dira, esaterako, Landa Garapenerako Elkarleen funtzioen bilakaera heterogeneoa, edo landa garapenean nekazaritzari emandako pisu handiegia.

Aldaketa eta disfuntzio hauek guztiek gomendatzen dute Euskadin landa garapeneko estrategia berri bat sustatzea.

Aurrekoa aintzat izanda eta 8/2003 Legearen 5.1 artikulua arabera, hasteko aginduetarako nahitaezko edukiak ezartzen dituen, hauxe

EBAZTEN DUT

LEHENENGOA.- Xedea eta prozeduraren hasiera agintzeko eskumena

1. Agindu honen xedea da xedapen orokor bat egiteko prozedurari hasiera ematea, landa ingurunearen garapena arautzeko eta landa ingurunearen garapen jasangarria gidatuko duen lege-esparrua ezartzeko. Era berean, lege honen xedea da EAEko landa inguruneetan sektoreko politikak aplikatzeko orduan gobernantza eta erakundearteko koordinazioaren bitartekoak ezartzea.

2. Prozeduraren hasiera agintzeko eskumenari dagokionez, 8/2003 Legearen 4. artikulua ezartzen du xedapen orokorrak egiteko prozedura xedapen horien gaiaren gainean eskumena duen saileko sailburuaren aginduz hasiko dela.

BIGARRENA.- Arauaren bideragarritasun juridikoa eta materiala.

1. Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10. artikuluaaren arabera, gure Erkidegoak eskumen eskusiboa du landa ingurunearen garapenarekin zerikusi duten hainbat gaitan, besteak beste, honako hauek: nekazaritza eta abeltzaintza, ekonomiaren antolamendu orokorrarekin bat eginez; mendi-basoak, oihan-erabilera eta -zerbitzuak, abelbide eta larreak; barne-uretako arrantza, itsaski-bilketa eta arrain-hazkuntza, ehiza eta ibai eta aintziretako arrantza; gizarte-laguntza; kultura; historia-, arte-, monumentu-, arkeologia- eta zientzia-ondarea; Euskal Herriko ekonomiaren sustapena, garapena eta plangintza, ekonomiaren antolamendu orokorrarekin bat etorritz; industria; lurraldearen eta itsasbazterraren antolamendua, hirigintza eta etxebizitza; turismoa eta kirolak; aisia eta jostaldia; komunitatearen garapena; emakumeen egoera: haur, gazte eta adinekoen aldeko politika.

2. Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen apirilaren 11ko 74/2017 Dekretuarekin bat etorritz, sail honen buruari dagokio Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 26 artikuluan ezarritako eskumenak gauzatzea, bai eta indarrean dauden legeek ematen dizkioten eskumen guztiak egiteratzea ere, Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailari egiteko eta jarduteko arloetan dagozkionak, azaroaren 26ko 24/2016 Dekretuaren arabera, Lehendakariarena, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioako sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen, eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen.

3. Dena den, arau-proiektu honen bideragarritasun juridikoa eta materiala, indargabetu eta ordezkatu nahi den arauaren berdina da.

HIRUGARRENA.- Lege-aurreproiektuaren xedea eta helburua

Lege-aurreproiektu honen xedea da EAEko landa ingurunearen garapena arautzea eta landa ingurunearen garapen jasagarria gidatuko duen lege-esparrua ezartzea. Era berean, lege honek landa inguruneetan sektoreko politikak aplikatzeko orduan gobernantza eta erakundearteko koordinazioaren bitartekoak ezarriko ditu.

Helburua da landa ingurunea gainerako eremuen maila berean egotea eta herrialdearen ekonomia, gizarte eta lurralde kohesiorako funtsezko faktorea izatea. Halaber, EAEko lurralde garapeneko esparruan jarduera publiko koordinatua eta osagarria lortu nahi da.

LAUGARRENA.- Antolamendu juridikoan izango duen eragina

Arau-proiektu honek Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuan aitortutako autogobernatzeko eta autoantolatze gaitasuna garatzen du.

Halaber, proiektu honek apirilaren 8ko 10/1998ko Legea (Landa Ingurunearen Garapeneko), indargabetzeko eta ordezkatzeko xedea du, baita lege hori garatzen duten arau batzuk ere.

Era berean, abenduaren 23ko 17/2008 Legearen (Nekazaritza eta Elikagaigintza Politikakoa) zenbait artikuluren aldaketa ekarriko du.

BOSGARRENA.- Aurrekontuan izango duen eragina

Arau-proiektu honek ez dakartza aurrekontuetan eragin zuzeneko dirulaguntzak, behintzat epe laburrean.

Hala ere, eragin ekonomikoa handia eta sakona izatea bilatzen da, bai antolakuntzaren ikuspegitik (hainbat administrazio-egitura sortzea edo zabaltzea aurreikusten da), bai landa inguruneetako ekonomian eraginaren ikuspegitik.

SEIGARRENA.- Egin beharreko izapideak eta txostenak

1. Kontsulta publikoa egin da Landa Ingurunearen Garapeneko Lege-aurreproiektua eratu aurretik, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkideari buruzko urriaren 1eko 39/2015 Legeak 133.1. artikuluan ezarritakoaren arabera.

2. Prozedura hasteko agindu honen edukiari jarraituz idatziko da xedapena eta arauketa-aukera hauek hartuko dira aintzat: ondoen egokitzen zaizkienak bai lortu nahi diren helburuei, bai eta egin nahi den arauketaren zuzentasuna eta legezkotasuna bermatzearren komenigarri iritzitako kontsultek eta txostenek izango dituzten emaitzei ere. Arau-testua elebitan idazteko metodoa IZOk egingo duen itzulpena izango da.

3. Prozedura hasteko agindu hau argitaratuko da Eusko Jaurlaritzako sail guztiek ezagutza partekatzen duten lankidetzaren eremuan: <http://elkarlan.jakina/webguneak/legesarea>, Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakiarekin bat etorritik, zeinak xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak onartzen baititu.

4. Lege-aurreproiektua idatzi eta gero, Ekonomiaren Garapen eta Azpiegiturako sailburuari bidaliko zaio, alde zuzeneko onarpena eman diezaion.

5. Prozeduraren instrukzioa egin duen saileko zerbitzu juridikoak txosten juridiko bat egin beharko du alderdi hauek aztertzeko: egitekoa den arauaren oinarri juridikoa zein den, haren edukia Legearen eta Zuzenbidearen arabera den eta araugintza-teknikaren jarraibideak bete diren, baldin eta halakorik balego.

Era berean, egingo da txosten ekonomiko bat, proiektuaren aurrekontu eta ekonomia eragina aztertuko duena.

6. Generoaren arabera eragina ebaluatzeko txostena egingo da, Gobernu Kontseiluak generoaren eragina aurrez ebaluatzeko 2012ko abuztuaren 21eko Erabakiaren bidez onartu zituen jarraibideak jarraituz.

7. Aipatutako XOEPLaren 8. artikuluari jarraituz, lege-aurreproiektuak, eskubide eta bidezko interesetan, eragin ahal dien herritarren eta elkarten entzunaldiaren izapidea igaro beharko du.

8. Lege-aurreproiektu hau egiteko prozeduran egitekoa den arauketak zuzen-zuzenki eragiten dien Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioei parte hartzeko aukera emango zaie. .

9. Kontsulta organoen oharrak, nahitaezko txostenak eta irizpenak eskatuko dira, izapide horiek arautzen dituzten xedapenek agintzen duten unean eta moduan,

arau-xedapenak prestatzeko gaur egun indarrean dagoen prozedura gogoan hartuta. Besteak beste, honako hauek bildu behar dira:

a) Eusko Jaurlaritzako gainerako sailen txostena.

Con formato: Inglés (Estados Unidos)

b) Landaberriren txostena: 10/1998 Legea, apirilaren 8koa, Landa Garapenerakoa (10 b art.); eta Akordioa, 2002ko irailaren 10ekoa, Landaberrirena.

c) Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura Sailaren txostena: 128/2007 Dekretua, abuztuaren 31koa, xedapen orokorrak egiteko prozeduraren barruan Kultura Sailak txostenak bideratzeko bete behar duen araudia ezartzen duena.

d) Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren txostena: Herritarrak Hartzeko eta Administrazioa Berritzeko eta Hobetzeko Zuzendaritza, bere egitekoa baita "Erakunde instituzionalen barne-egituraketaren, antolaketaren eta sorreraren arloko sailaren jarduerak, eta erakunde horiek ezartzen dituzten xedapen orokorrak aztertu eta ebaluatzea".

e) EMAKUNDEren kontrola: Emakumeen eta Gizonen Berdintasunari buruzko otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 19. artikulutik 22. artikulura bitartea aplikatuz.

f) Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordearen txostena, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legeak 91.1 artikuluan xedatutakoaren arabera. (2/2016 Legea, apirilaren 7koa).

g) Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Kontseiluaren irizpena: 8/2012 Legea, maiatzaren 17koa, Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzkoa.

h) Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena: 14/1994 Legea, ekainaren 30ekoa, EAEko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzkoa (25. artikulua, eta hurrengoak); eta 464/1995 Dekretua, urriaren 31koa, EAEko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen (41. artikulua eta hurrengoak).

i) Legezketasunaren kontrola: Aholku Batzorde Juridikoaren kontrola: 9/2004 Legea, azaroaren 24koa, COJUArena (3. art.).

10. Orobat, prozedura osoaren memoria labur bat erantsiko zaio espedienteari, XOEPLaren 10.2 artikulua ezartzen duenaren arabera, eta bertan aurrekariak eta egindako izapideak laburbilduko dira.

11. Azkenean lege-aurreproiektua Gobernu Kontseiluari bidaliko zaio behin betiko onarpena eman diezaion, ondoren Legebiltzarrari igortzeko: Eusko Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legea (18. artikulua).

Vitoria-Gasteiz

MARIA ARANZAZU TAPIA OTAEGUI
EKONOMIAREN GARAPEN ETA AZTIEGITURA SAILBURUA